



NEMZETGAZDASÁGI MINISZTERIUM

A 2014-2020-as fejlesztési időszak uniós forrásainak tervezése

Bálint Eszter
főosztályvezető

Nemzetgazdasági Minisztérium

eszter.balint@ngm.gov.hu

2014-2020-as időszak tervezésének keretei



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

- **Forma: Partnerségi Megállapodás**
- **Szabályozási keret legfontosabb elemei:**
 - A beruházásoknak a növekedés és a foglalkoztatás szempontjából kulcsfontosságú területekre való összpontosítása, az Európa 2020 stratégiában leírtak szerint, mind az öt európai strukturális és beruházási alapra (Európai Regionális Fejlesztési Alap, Európai Szociális Alap, Kohéziós Alap, Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap, Európai Tengerügyi és Halászati Alap) vonatkozó közös szabályok alkalmazásával.
 - A költségvetés legnagyobb hányada néhány, az Európa 2020 növekedési stratégiához szorosan kapcsolódó számú prioritásra összpontosítandó, mint innováció és a kutatás-fejlesztés, a digitális menetrend, a kkv-k versenyképessége és az alacsony széndioxid-kibocsátású gazdaságra való átállás.
 - A tagállamoknak és a régióknak egyértelmű és mérhető célokat kell meghatározniuk a beruházások hatására vonatkozóan. Az előrehaladást mérni és jelenteni kell.
 - A bürokrácia csökkentését és az uniós források felhasználását segítő intézkedések: több olyan közös szabály, amely az összes alapra érvényes, célzottabb, ugyanakkor kisebb mértékű jelentési kötelezettségek, a digitális technológia kiterjedtebb alkalmazása.

EURÓPA 2020 Stratégia: Hazai és uniós számszerű célkitűzések

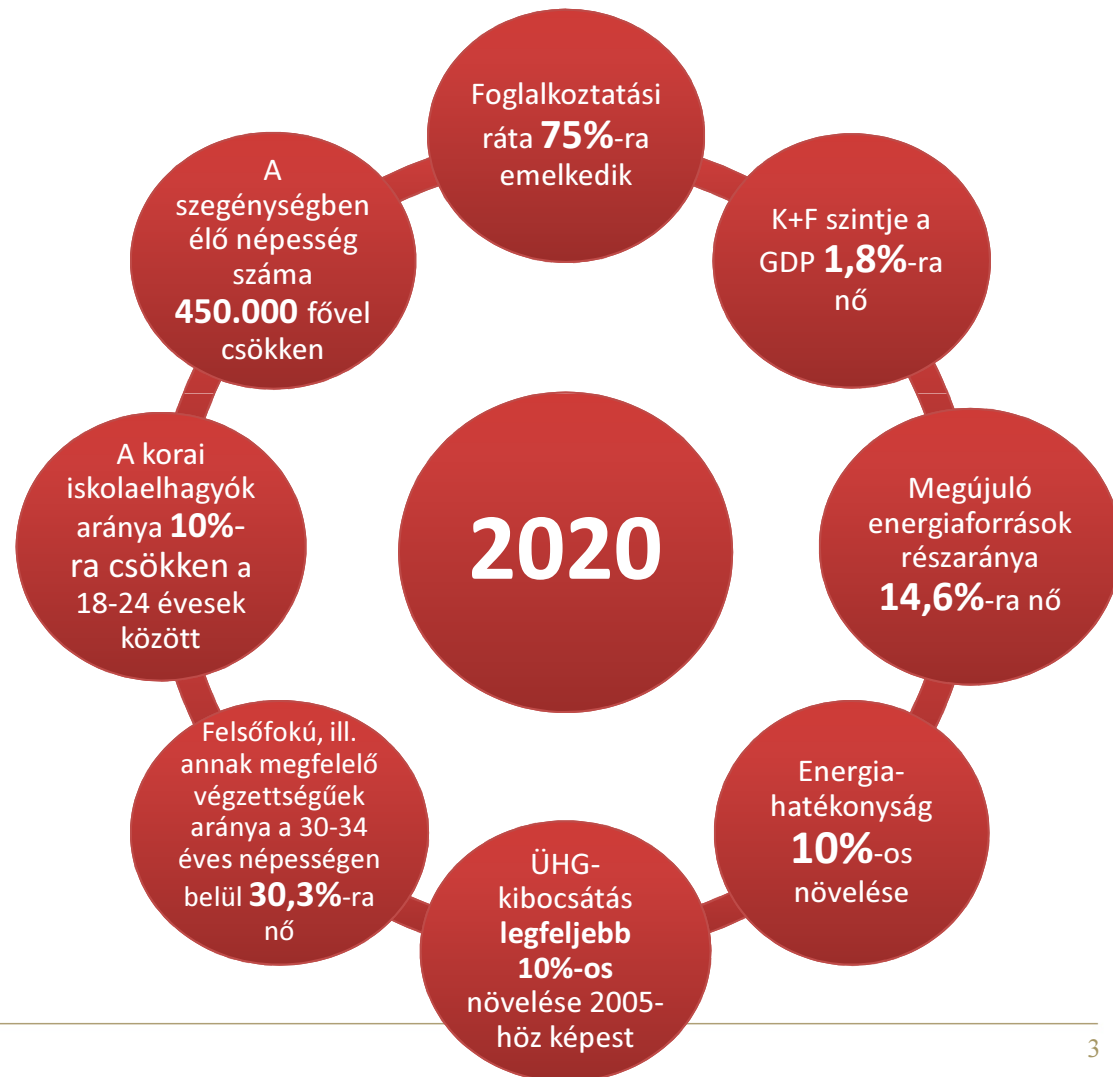


NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

EU 2020 célkitűzések:

- a 20–64 évesek legalább 75 %-ának munkahellyel kell rendelkeznie;
- az EU GDP-jének 3 %-át a K+F-re kell fordítani;
- energia/klíma:
 - ÜHG gázok kibocsátásának 20%-os csökkentése;
 - Energiahatékonyság 20%-os növelése;
 - Megújuló energia részarányának 20%-os növelése.
- Az iskolából kimaradók arányát 10 % alá kell csökkenteni, és el kell érni, hogy az ifjabb generáció 40 %-a rendelkezzen felsőoktatási oklevéllel;
- 20 millióval csökkenteni kell a szegénység kockázatának kitett lakosok számát.

Hazai célkitűzések a Nemzeti Reform Programban (NRP):



FEJLESZTÉSI FÓKUSZOK: Az Európai Unió által meghatározott 11 tematikus célkitűzés, amelyre a 2014-2020-as időszakban a fejlesztéspolitika épül



Az EU tematikus célkitűzései:

- 1. A kutatás, technológiai fejlesztés és innováció erősítése;*
- 2. Az információs és kommunikációs technológiákhoz való hozzáférés, a technológiák használatának és minőségének javítása;*
- 3. A kis- és középvállalkozások, a mezőgazdasági (az EMVA esetében), a halászati és akvakultúra-ágazat (az ETHA esetében) versenyképességének javítása;*
- 4. Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság felé történő elmozdulás támogatása minden ágazatban;*
- 5. Az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, a kockázatmegelőzés és –kezelés előmozdítása;*
- 6. A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása;*
- 7. A fenntartható közlekedés előmozdítása és kapacitáshiányok megszüntetése a főbb hálózati infrastruktúrákban;*
- 8. A foglalkoztatás és a munkavállalói mobilitás ösztönzése;*
- 9. A társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység elleni küzdelem;*
- 10. Az oktatásba, a készségekbe és az egész életen át tartó tanulásba történő beruházás;*
- 11. Az intézményi kapacitás javítása és hatékony közigazgatás.*

Magyarország 2014–2020-as uniós forrásfelhasználásának célrendszere: a nemzeti és az uniós célkitűzések kapcsolata, valamint az operatív programok struktúrája



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

EU 2020

Intelligens és befogadó növekedés

Fenntartható növekedés

Befogadó növekedés

Magyarország
2020-ig
célterve
(NRP)

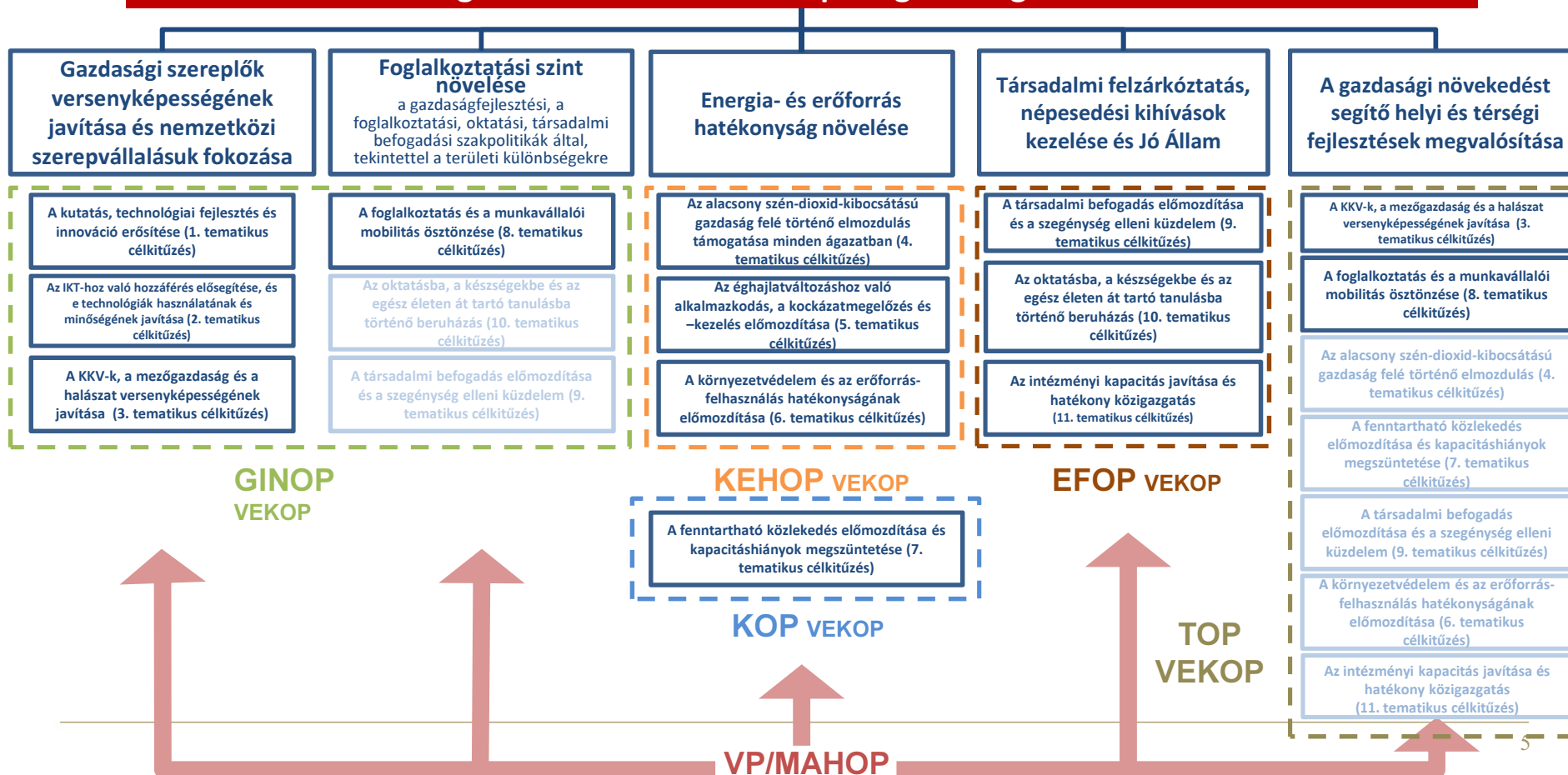
K+F ráfordítás a GDP
arányában 1,8%

Foglalkoztatottság 75%
Felsőfokú végzettséggel
rendelkezők aránya a 30-34
éves korosztályban 30,3%

Megújuló energia aránya 14,65%
10%-os teljes energia-megtakarítás
ÜHG kibocsátás legfeljebb
10 %-os növekedése 2005-től

Korai iskola elhagyók aránya 10%
Szegénységben élők arányának
csökkentése 23,5%-ra

**Fenntartható, magas hozzáadott értékű termelésre és
a foglalkoztatás bővítésére épülő gazdasági növekedés**



A tervezési menetrend főbb állomásai



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

2012



A Partnerségi
Megállapodás
tervezésének
kezdeté

- Az Európai Bizottság közzéteszi a szükséges jogszabályokat
- OFTK
- Bizottsági Sablon a Partnerségi Megállapodás okhoz és Operatív Programokhoz

Operatív Programok
tervezésének kezdete

Egyeztetések a
PM tervezetéről

- Rendszeres egyeztetések a Bizottsággal
- Konzultáció az érintett
 - szakmai partnerekkel
 - vállalkozói szervezetekkel
 - megyei önkormányzatokkal

július 1.

Az Európai
Bizottság befogadta
a PM-et
főigazgatóságok
közötti
egyeztetésre

- Széleskörű szakmai konzultáció a Partnerségi Megállapodásról
- A Bizottsági észrevételei szerint és a széleskörű szakmai konzultáció alapján a Partnerségi Megállapodás módosítása

Egyeztetések az Operatív
Programok tartalmáról

2013

augusztus 2.

Az Európai
Bizottság
megküldte a
főigazgatóságok
egyeztetett,
részletes
észrevételeit

- A DG Regio összességében elégedett a dokumentummal
- A társadalmi és szakmai szervezetek visszajelzéseinek beépítése, több, mint 2400 alkalommal tekintették meg a az egyeztetésre bocsátott dokumentumot.

szeptember

További
egyeztetések
a Bizottsággal

- Az érintett tárcák bevonásával kialakított magyar álláspont alapján további egyeztetések a Bizottsággal

Operatív programok
részletes kidolgozása

november

Várhatóan
elkészül a PM
végleges,
benyújtásra
alkalmas
változata

- Az Európai Bizottság a jogszabálytervezeteket és végrehajtási rendeleteket jóváhagyja
- Az Európai Parlament végszavazása a pénzügyi keretről

Pályázatok,
és új
fejlesztés-
politikai
eszközök

Operatív
Programok
végleges
benyújtása

2014

A 2007-2013 és a 2014-2020-as tervezési időszak összehasonlítása (1/2)



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

	2007-2013	2014-2020
Uniós tervezési keretek	<ul style="list-style-type: none"> - Strukturális alapok és vidékfejlesztés elkülönül - Tagállami szintű keretdokumentum (Nemzeti Stratégiai Referenciakeret, NSRK) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Integrált tervezés: Közös Stratégiai Keret (4 alap egységes keretben) uniós szinten ○ Tagállami szintű keretek (Partnerségi Megállapodás) ○ Uniós szintű egységes fókuszált stratégiai keret – Európa 2020 Stratégia végrehajtásához való hozzájárulás
Tematikus súlypontok	<ul style="list-style-type: none"> - 16 OP 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 9 OP, célzottabb tervezés uniós és hazai szinten (11 tematikus cél, EU2020)
Prioritások	<ul style="list-style-type: none"> - gazdaságfejlesztés: 16% - foglalkoztatás mint szociális kérdés 	<ul style="list-style-type: none"> ○ gazdaságfejlesztés: 60% ○ foglalkoztatás a gazdasági fejlesztés része
Intézményrendszer	<ul style="list-style-type: none"> - központi irányítás (NFÜ) - regionális dekoncentráció (RFÜ) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ központi koordinációval (ME) működő decentralizált intézményrendszer (IH-k a szakpolitikáért felelős tárcáknál) ○ valós térségi decentralizáció (megyei szinten)
Eljárásrendek, támogatási formák	<ul style="list-style-type: none"> - komoly adminisztratív kötelezettségek, - 2010-től racionalizáció, egyszerűsítések - pályázatok vissza nem térítendő támogatással - kombinált mikrohitel 	<ul style="list-style-type: none"> ○ egyszerűbb eljárásrendek, központi koordinációval ○ vissza nem térítendő támogatások mellett nagyobb teret kapnak a pénzügyi eszközök ○ a pénzügyi eszközök teszik ki a teljes összeg 10%-át ○ közszféra ne pályázzon: szakmailag kijelölt fejlesztések, ismert programozható forráskeretek ○ nyílt pályázatok mellett optimalizált projekt-kiválasztási eljárások: <ul style="list-style-type: none"> ▪ normatív támogatások, többfordulós pályázatok, global grant, programalapú társfinanszírozás alapú támogatás, vissza térítendő

A 2007-2013 és a 2014-2020-as tervezési időszak összehasonlítása (2/2)



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

	2007-2013	2014-2020
Helyi együttműködés eszközei	<ul style="list-style-type: none"> - LEADER – Községi kezdeményezés a vidéki gazdaság fejlesztéséért - Helyi Akciócsoportok (helyi fejlesztési társulások) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ CLLD (közösségvezérelt helyi fejlesztések) ○ ITI (területileg integrált beruházások) (Megkönnyítik az integrált tervezést több alap forrásainak felhasználásával)
Területiség	<ul style="list-style-type: none"> - regionális OP-k (7 db) - tervezés szintje NUTS2 statisztikai régiók 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Terület- és Településfejlesztési OP, ○ tervezési szintjei: megye, megyei jogú városok, kistérség, CLLD
Közép-Magyarországi Régió	<ul style="list-style-type: none"> - átmeneti régió 	<ul style="list-style-type: none"> ○ fejlett régió minősül -> jelentős forráscsökkenés (de van lehetőség többletforrásokra a régió területére eső, de az ország területét szolgáló beruházások esetében)



■ **KKV versenyképesség és növekedési potenciál fejlesztése**

- kiemelt növekedési ágazatok és iparágak célzott, innováció- és versenyképesség orientált fejlesztése;
- üzleti infrastruktúra fejlesztése;
- hálózati gazdaság fejlesztése;
- kiemelt növekedési zónák és térségek célzott gazdaságfejlesztési programjai;
- vállalkozások megújuló energia felhasználását és energiahatékonyság-növelését célzó fejlesztések támogatása

■ **Tudásgazdaság fejlesztése**

- vállalati K+F+I tevékenység támogatása;
- stratégiai K+F+I együttműködések és kezdeményezések;
- kutatóintézeti és nemzetközi kiválóság

■ **Infokommunikációs fejlesztések**

- versenyképes IKT szektor fejlesztése;
- digitális gazdaság fejlődésének előmozdítása;
- elektronikus közigazgatás és kiemelt közszolgáltatások infokommunikációs fejlesztései;
- a digitális tudás és tudatosság elterjedésének fejlesztése;
- szélessávú infrastruktúra és hálózatok fejlesztése

■ **Célzott munkahelyteremtés és -megőrzés, kiemelt szolgáltatás- és társadalmi gazdaságfejlesztés**

- munkahelyteremtő- és megtartó, valamint kiemelt társadalmi gazdaságfejlesztések;
- az egészséggazdasághoz és a kreatív gazdasághoz kapcsolódó kiemelt szolgáltatások fenntartható és innovatív fejlesztése;
- kiemelt természeti és kulturális örökségi vonzerők, termékek, valamint a kapcsolódó európai hálózatok fejlesztése;
- versenyképes szakmai és gazdaságfejlesztési intézményrendszer központi fejlesztései



▪ Foglalkoztatás ösztönzése és a vállalati alkalmazkodóképesség fejlesztése

- a munkanélküliek és inaktívak vállalkozóvá válásának támogatása;
- munkaerő-piaci belépést elősegítő célzott támogatások;
- hátrányos helyzetű munkanélküliek és inaktívak foglalkoztathatóságának javítása;
- ifjúsági garancia;
- munkaerő-piaci szolgáltatások fejlesztése;
- társadalmi vállalkozások támogatása, a szociális gazdaság fejlesztése;
- nem állami szervezetek komplex foglalkoztatási programjai;
- kompetencia-fejlesztés és képzés;
- a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó képzések és szolgáltatások;
- a szakképzés és felnőttképzés fejlesztése, a duális képzés elterjesztése;
- vállalati és kulcságazati képzések;
- munkahelyi rugalmasság elterjesztése;
- a jogszerű foglalkoztatás ösztönzése;
- üzleti képességek fejlesztése

▪ Pénzügyi eszközök és szolgáltatások fejlesztése

- pénzügyi eszközök hozzáférhetőségének javítása;
- támogatásközvetítésben részt vevő pénzügyi közvetítők fejlesztése



KKV versenyképessége és növekedési potenciál fejlesztése

Fő azonosított kihívások:

- gazdasági szerkezet dualitása
- forráshoz jutás
- adminisztratív terhek
- innovációs kapacitáshiány

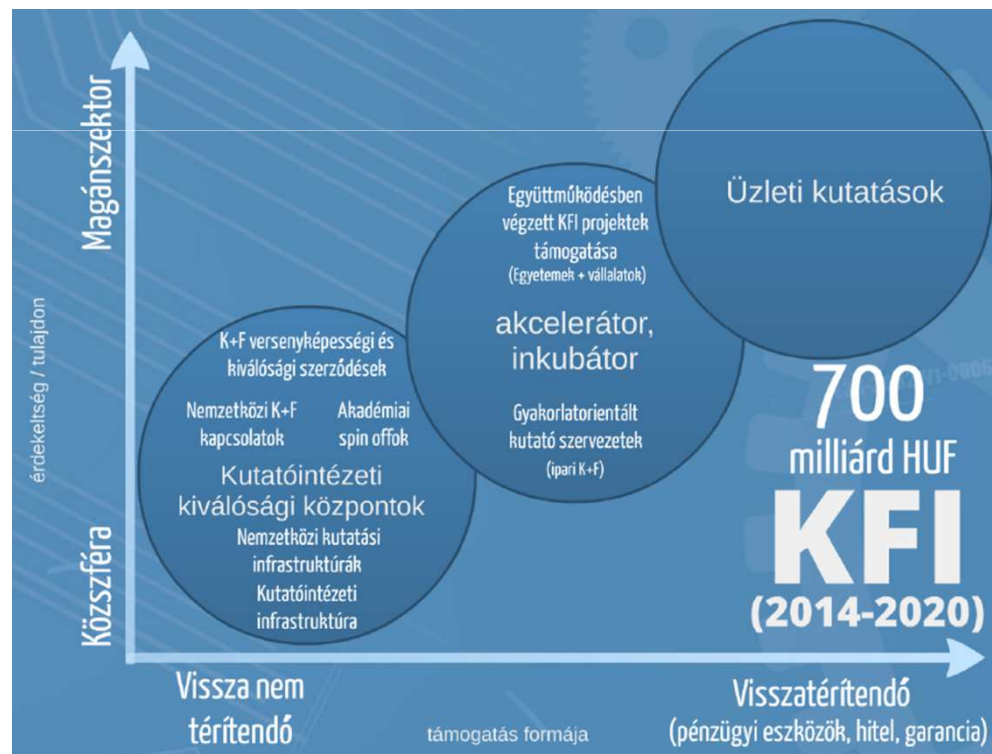




KFI tevékenységek

A KFI szektor azonosított kihívásai:

- szűkös K+F és infrastruktúra kapacitások
- visszafogott innovációs teljesítmény
- tudás- és technológiatranszfer hiánya
- akadályok a tudás hasznosítása terén



Fő fejlesztési irányok - Terület- és Településfejlesztés



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

3/1.

Tervezési alapelvek:

- Valós térségi decentralizáció a közfejlesztésekben
- A helyi gazdasági rendszerek helyreállítása
- Felelős területi szereplők (a térségileg decentralizált fejlesztési csomagok tervezésének felelősei):
- Térségileg decentralizált fejlesztések

Prioritástengelyek:

- Térségi kiemelt gazdaság-fejlesztés infrastruktúra és üzleti környezet fejlesztése
- Térségi gazdasági célú foglalkoztatás-ösztönzés és a munkaerő mobilitás támogatása
- Integrált város-térségi fejlesztések
- Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken
- Helyi közszolgáltatási és közigazgatási infrastruktúra és intézmény-fejlesztés
- Közösségi szinten irányított várostérségi helyi fejlesztések (CLLD típusú fejlesztések)
- Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, társadalmi befogadás és foglalkoztatás-ösztönzés



- **Infrastrukturális beruházások a társadalmi befogadás területén**
 - az egészségügyi szerkezetátalakúshoz és fenntarthatósághoz hozzájáruló infrastrukturális beruházások (járó- és fekvőbeteg-ellátó szinteken), az egészségügyi ellátás hierarchikus rendszerének átszervezése;
 - a fekvőbeteg ellátást kiváltó (otthon)ápolási, rehabilitációs és hospice szolgáltatások fejlesztése;
 - a népegészségügyi intézményrendszer alkalmassá tétele a legfontosabb népegészségügyi kihívások kezelésére
- **Befogadó társadalom**
 - a szegénység által leginkább érintett gyermekek életésélyeinek növelése;
 - a megváltozott munkaképességű és a hátrányos helyzetű emberek munkaképességének fejlesztése, munkavállalási esélyeik bővítése;
 - a társadalmi aktivitás, a társadalmi kohézió növelése;
 - a minőségi közszolgáltatásokhoz való hozzáférés javítása;
 - a közszolgáltatást nyújtók szakmai és módszertani tudásait, valamint az általuk nyújtott szolgáltatások minőségének javítása
- **Infrastrukturális beruházások a gyarapodó tudástőke érdekében**
 - a gyarapodó tudástőke célját segítő szolgáltatások infrastrukturális fejlesztése;
 - a minőségi szolgáltatásokhoz való hozzáférés érdekében a dolgozók mobilitásának elősegítése
- **Gyarapodó tudástőke**
 - a köznevelés minőségének fejlesztése;
 - az iskolák (alapfokú, középfokú intézmények), kollégiumok épületének felújítása, kapacitásuk bővítése;
 - a korai iskolaelhagyás arányának csökkentése;
 - a felsőfokú képzettségi szint növelése, valamint a felsőoktatás gazdaság igényeinek megfelelő átalakítása;
 - a K+F+I emberi erőforrás-fejlesztése



Közigazgatás hatékonyságának növelése

- Adminisztratív terhek komplex csökkentésére és átláthatóság növelésére,
- az állam szolgáltató jellegének erősítése,
- az ügyfelek bizalmának erősítését szolgáló közigazgatási szolgáltatás-fejlesztésével (amely kiterjed a vámügyre is).

Cél:

- Az átlagos ügyintézési idő, illetve az állampolgárok és vállalkozások által az ügyintézésre fordított költségek csökkentése,
- a lakosságot és vállalkozások terhelő adminisztratív terhek csökkentése
- a közigazgatási szervezetrendszer hatékonyságának növelése,
- az EU átlag elérése az e-közigazgatási szolgáltatások használata tekintetében (a lakosság és a vállalkozások körében).



- **Klímaváltozásra történő felkészülés**
- **Víziközmű-szolgáltatás fejlesztése**
- **Vízvédelemmel, hulladékgazdálkodással, levegőminőséggel és zajvédelemmel kapcsolatos fejlesztések**
- **Természetvédelmi és élővilágvédelmi fejlesztések**
- **Megújuló energiaforrások alkalmazása, energetikai és energiahatékonysági fejlesztések**
- **Környezetügyi K+F+I, szemléletformálás**
- **Energiahatékonyság javítására irányuló pénzügyi eszközök**

Fő fejlesztési irányok – Integrált közlekedésfejlesztés



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

2/1.

- **Nemzetközi (TEN-T) közúti elérhetőség javítása**
- **Nemzetközi (TEN-T) vasúti és vízi elérhetőség javítása**
- **A regionális közúti elérhetőség és közlekedés-biztonság fejlesztése**
- **A regionális vasúti elérhetőség és energia-hatékonyság javítása**
- **A fenntartható városi közlekedésfejlesztés**



- **A tudásátadás és az innováció előmozdítása a mezőgazdaságban, az erdészetben és a vidéki térségekben**
- **A versenyképesség fokozása az agrárgazdasági termelés valamennyi típusa esetében és a mezőgazdasági üzemek életképességének javítása**
- **Az élelmiszerlánc és a nem élelmiszer jellegű termékek lánc tekintetében a láncok szervezésének és a kockázatkezelésnek az előmozdítása a mezőgazdaság terén**
- **A mezőgazdaságtól és az erdészettől függő ökoszisztémák állapotának helyreállítása, megőrzése és javítása**
- **Az erőforrás-hatékonyság előmozdítása, valamint az alacsony széndioxid kibocsátású és az éghajlatváltozás hatásaihoz alkalmazkodni képes gazdaság irányába történő elmozdulás támogatása a mezőgazdasági, az élelmiszer-ipari és az erdészeti ágazatban**
- **A társadalmi befogadás előmozdítása, a szegénység csökkentése és a gazdasági fejlődés támogatása a vidéki térségekben**

Az operatív programok tervezésének indikatív forrásallokációja (a rendelkezésre álló források %-ában)



Operatív Program	Indikatív forrásallokáció a források %-ában
Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program [GINOP] (Tervezhető alapok: ERFA, ESZA)	39,40%
Terület- és Településfejlesztési Operatív program [TOP] (Tervezhető alapok: ERFA, ESZA)	16,15%
Versenyképes Közép-Magyarország Operatív program [VEKOP] (Tervezhető alapok ERFA, ESZA) (A rendelkezésre álló források kiegészíthetők a 15%-os földrajzi rugalmasság terhére.)	3,55%
<i>Központi és területi gazdaságfejlesztés összesen</i>	<i>= 59,10%</i>
Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program [EFOP] (Tervezhető alapok: ESZA, ERFA)	10,94%
Környezeti és Energetikai Hatékonysági OP [KEHOP] (Tervezhető alapok: Kohéziós Alap, ERFA)	14,77%
Integrált Közlekedésfejlesztés Operatív Program [KOP] (Tervezhető alapok: Kohéziós Alap, ERFA)	13,69%
Végrehajtási Koordinációs Operatív Program (Tervezhető alap: Kohéziós Alap)	1,50%
Összesen	= 100,00%

Megjegyzések: A táblázatban szereplő allokációs arányok és indikatív összegek az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap (ESZA) és a Kohéziós Alap (KA) által társfinanszírozott operatív programokra együttesen rendelkezésre álló (teljesítménytartalékot és hazai társfinanszírozást is tartalmazó) forráshoz viszonyítva értendők.



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

A tervezési dokumentumok tervezetei véleményezhetők:

Partnerségi Megállapodás:

<http://www.nth.gov.hu/pm/index.html>

Operatív Programok:

<http://szamitaszavam.hu/>

Bálint Eszter

főosztályvezető

Nemzetgazdasági Minisztérium

eszter.balint@ngm.gov.hu



MAGYAR MINŐSÉG TÁRSASÁG
HUNGARIAN SOCIETY FOR QUALITY